

**A NEMZETI
ÉLELMISZERLÁNC-BIZTONSÁGI HIVATAL
2014. ÉVI
SZÖVEGES BESZÁMOLÓJA**



**Vásárláskor mindig
ellenőrizzük a termékek
eredetét!**

Probléma esetén bejelentést tehet:

a NÉBIH zöld számán

06-80/263 244

ingyenes mobil applikációján



NÉBIH NAVIGÁTOR

www.nebih.gov.hu/navigator

www.nebih.gov.hu

C

C

I. A NÉBIH feladatköre, szakmai tevékenysége

A *Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal* (továbbiakban: NÉBIH) 2012. március 15-én jött létre Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal (MgSzH) és a Magyar Élelmiszerbiztonsági Hivatal (MÉBIH) összevonásával. A NÉBIH törzskönyvi azonosító száma: 598349.

A Hivatal honlapjának címe: www.nebih.gov.hu, illetve <http://portal.nebih.gov.hu>. A Hivatal 2014-től mobilapplikáción keresztül is fogad bejelentéseket és tesz közzé híreket.

A *Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatalról* szóló 22/2012. (II. 29.) Korm. rendelet alapján a NÉBIH kijelölésre került, mint

- a) növénytermesztési hatóság,
- b) talajvédelmi hatóság,
- c) élelmiszerlánc-felügyeleti szerv,
- d) tenyésztési hatóság,
- e) erdészeti hatóság,
- f) vadászati hatóság,
- g) halgazdálkodási hatóság
- h) borászati hatóság,
- i) mezőgazdasági igazgatási szerv,
- j) pálinkaellenőrző hatóság.

A Hivatal tevékenységét országos illetékességgel látja el és első fokon kiemelt élelmiszerbiztonsági ellenőrzést végez. A NÉBIH országos laboratóriumi hálózatot, továbbá fajtakísérleti állomásokat és fajtakitermesztő állomást működtet.

Az NÉBIH 2014 során a VM felügyelete alatt – elsősorban a szakmapolitikai szempontok érvényesülése céljából – szervezte, összehangolta és ellenőrizte a megyei kormányhivatalok szakmai tevékenységét, gyakorolta a szakmai irányítást.

A NÉBIH feladatkörébe tartozik 2012-től az élelmiszerlánc-felügyeleti díj bevallások és befizetések kezelése, nyilvántartása és ellenőrzése.

A NÉBIH ellátja a nemzetközi kapcsolattartással összefüggő feladatokat is az Európai Élelmiszer-biztonsági Hivatal hazai partnerintézményeként, emellett kijelölt nemzeti kapcsolattartó pont az Európai Unió élelmiszerekre és takarmányokra vonatkozó gyors vészjelző rendszerében (RASFF). Együttműködik a WHO-val és a FAO-val, részt vesz a Codex Alimentarius munkájában, közreműködik az Analitikai és Mintavételi Módszerek szakbizottságának (CCMAS) titkársági feladataiban és szervezi annak éves üléseit.

2014-ben az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Éltv.) 39/D. §-a alapján a NÉBIH tulajdonosi joggyakorlásával létrehozásra került az Élelmiszerlánc-biztonsági Centrum Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (ÉLBC Kft.).

A Hivatal vállalkozási tevékenységet nem végez.

A több éves előkészítő munka eredményeként a Kormány 1703/2013. (X.8.) határozatával fogadta el az Élelmiszerlánc-biztonsági Stratégiát (www.elbs.hu), mely nemzeti középtávú stratégia 2022-ig határozza meg az élelmiszerláncsal kapcsolatos legfontosabb célokat és feladatokat 4 stratégiai cél és 11 program mentén. A stratégia végrehajtásáért elsődlegesen

Földművelésügyi Minisztérium a felelős a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatallal együttműködve bevonva a megyei kormányhivatalokat.

Az Éltv. 47/C. §-a alapján az élelmiszerlánc-biztonsági stratégia, a több éves terv és éves ellenőrzési terv végrehajtásáról, a célok teljesüléséről, valamint a felügyeleti díj felhasználásáról az élelmiszerlánc-biztonsági jelentés keretében az országos főállatorvos évente beszámol az Országgyűlésnek, melyet tárgyévét követő év június 30-ig kell az Országgyűlés elé terjeszteni. Az Éltv. 47/B. §-ának (11) bekezdése alapján a NÉBIH április 30-ig jelentést állít össze az országos főállatorvosnak. **A NÉBIH szakmai működéséről szóló részletes beszámolót az Éltv.-ben meghatározott jelentések tartalmazzák, illetve azok részeként kerül elfogadásra, ezért jelen beszámoló szakmai része kizárólag az országos főállatorvos részére megküldött dokumentum kivonatát tartalmazza részletes adatok nélkül.**

A NÉBIH gyors reagálását, operatív jellegű ellenőrzéseket végző részlege, a Kiemelt Ügyek Igazgatósága a 2014. évben is számos esetben derített fel illegális tevékenységeket, majd hozott nyilvánosságra élelmiszerlánc-hamisítási, csalási ügyeket. Ezek közül kiemelhetőek a több százezer darab, lejárt minőség megőrzési idejű tojás lefoglalása és megsemmisítése, a kistermelőként regisztrált árustól lefoglalt 2 tonna füstöltáru, vagy a 10 tonnányi alapanyag és késztermék tofu megsemmisítése, illetve a fővárosi sajtüzemben tapasztalt felderítése és a szükséges intézkedések megtétele.

Az ellenőrzések hatékonyságának növekedését jól mutatják a 2014. évi kiemelt ellenőrzések adatai. A NÉBIH 531 kiemelt ellenőrzést végzett, ez 36%-al volt több a 2013. évinél, míg a kiszabott bírság összege 2,7-szeresére, 392 millió Ft-ra nőtt. 1460 tonna termék került megsemmisítésre. Az ellenőrzések 84%-ban élelmiszerekre, 14,5%-ban növényvédő szerekre és termélnövelő anyagokra vonatkoztak és 1,5%-ban állatvédelmi célúak voltak.

2014-ben az élelmiszerlánc-felügyeleti díj bevallások és befizetések ellenőrzése is intenzívebbé vált. Az ellenőrzött ügyfelek kiválasztása a bevallási és/vagy díjfizetési kötelezettséget nem vagy csak részben teljesítők köréből történt, mely alapján 105 db adatszolgáltatás kéréssel megvalósuló ellenőrzést és 18 db helyszíni ellenőrzést kezdeményeztünk. Az ellenőrzéseknél az esetek összes körülményét figyelembe véve a mulasztás súlyához igazodó bírságokat állapítottak meg az ellenőrök, melyek a jogszabályban (minimum összegként 10 eFt) meghatározott összeget csak indokolt esetben haladták meg. Az év második felében a 2 385 ügyfélnek megküldött hatósági eljárás megindításáról szóló értesítés a 2012. és 2013. évi élelmiszerlánc-felügyeleti díj bevallások alapján keletkezett, meg nem fizetett felügyeleti díj kintlévőségek összegét tartalmazta, összesen 958.897.343 Ft értékben. Az ügyfelek az értesítés és határozat hatására 2014. év végéig 414.635.500 Ft összegű felügyeleti díjat és 7.084.360 Ft összegű késedelmi pótlékot fizettek be.

A NÉBIH által működtetett laboratóriumok 2014-ben is részt vettek a felkészültségüket és vizsgálati eredményeik megbízhatóságát és összehasonlíthatóságát igazolandó nemzetközi körvizsgálatokon, illetve számos vizsgálati módszerfejlesztést hajtottak végre pl.: a szeszes italokra és sörvizsgálatokra vonatkozóan 68 új akkreditált vizsgálati módszer került bevezetésre. A 2014. évben megkezdődött a laboratóriumi mintaszállítási feladatok fejlesztése is, melynek célja, hogy valamennyi laboratóriumot működtető NÉBIH igazgatóság bekapcsolódjon a hatósági mintaszállítások rendszerébe, és egyúttal a szükséges eszköz- és feltételrendszer megteremtésének lehetősége is biztosításra kerüljön a rendszer továbbfejlesztéséhez.

Áprilisban az országos főállatorvos elrendelte Magyarország sertésállományának PRRS vírustól való mentesítési tervének végrehajtását a Hivatal közreműködésével. A NÉBIH laboratóriuma Magyarországon először 2013 nyarán mutatta ki a súlyos fenyegetést jelentő, szőlő aranyszínű sárgaság fitoplazma, karantén kórokozót. A károsító elleni védekezés érdekében 2014-ben pedig elkészült a fitoplazma felszámolására és visszaszorítására a Növény-egészségügyi Készenléti Terv.

Az illegális tevékenységek elleni küzdelem fontos eleme a 2015. január 1-től elindult – az ÁFA megfizetésével összefüggő visszaélések visszaszorítását, valamint az élelmiszerlánc-biztonság növelését célzó – Elektronikus Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer (EKÁER), melynek 2014. évi fejlesztésben a NÉBIH-nek is fontos szerep jutott. A rendszerfejlesztés során a NÉBIH által kialakított szolgáltatásokon keresztül jutnak az EKÁER rendszerbe a FELIR azonosítóval és nyilvántartott első magyarországi betárolási helyekkel kapcsolatos adatok, amelyek biztosítják, hogy csak legálisan működő vállalkozások termékei kerüljenek szállításra, valamint az Európai Unió területéről csak nyilvántartott vállalkozáshoz szállíthassanak élelmiszert. A NAV-val történő adatcserének köszönhetően hatékonyabban tudja a NÉBIH szervezni az első betárolási helyeken végzett ellenőrzéseket. Az ügyfelek bejelentési kötelezettségének segítése érdekében a NÉBIH weboldalán kialakításra került két kereső szolgáltatás, ahol a FELIR azonosítókhoz és első tárolási helyekhez tartozó nyilvántartott adatok elérhetőek.

Az élelmiszerlánc-felügyeleti szerv az Éltv. 38/A§ (1) alapján létrehozta és működteti az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszert (FELIR). A FELIR célja az élelmiszerlánc-felügyelet nyilvántartási, és ellenőrzési feladatainak támogatása. A NÉBIH a FELIR fejlesztését az Elektronikus Közigazgatás Operatív Program (EKOP) keretében 2013. évben elnyert pályázat finanszírozásával kezdte meg, mely 2014-ben is folytatódott. A fejlesztés három fő részből áll:

- Elektronikus Nyilvántartásba-vételi Rendszer (ENYR)
- Elektronikus Ütemezési és Ellenőrzés Rendszer (EÜER)
- Ügyfélprofil Rendszer (ÜPR)

Mind az ellenőrzések hatékonyságát, mind a feketegazdaság visszaszorítását segíti, hogy 2015. január 1-től csak ún. FELIR azonosítóval rendelkező ügyfelek végezhetnek élelmiszerlánc-felügyelet alá tartozó tevékenységeket. A NÉBIH 2014. végén ezért több mint 300 ezer, korábban nyilvántartásba vett ügyfél részére adta ki és küldte meg az azonosítót.

A NÉBIH az élelmiszerlánc-biztonsági célellenőrzéseken túl elindította a minőség – kedveltségi – biztonsági vizsgálatát is, melyekben kiemelt hangsúly helyezett az érzékszervi vizsgálatra, illetve a kedveltségi tesztre is. 2014-ben epres joghurt, rizsfélék és fűszerpaprika őrlemények hatósági mintavétele történt meg. A szakemberek a minőségellenőrzésen túl, mikrobiológiai, kémiai-biztonsági, radio-analitikai paramétereket és adalékanyagokat vizsgálnak. A közétkeztetés minőségére ható programok keretében folytatódott a 2013-ban indított gyermek közétkeztetésből származó ételek (ebédek) laboratóriumi érzékszervi vizsgálata, mely programot erősítve 2014. év végén került beüzemelésre egy mobil vizsgálóállomás, amellyel a laboratóriumoktól távol eső étkeztető helyeken kiszolgált ételek érzékszervi minősítése is lehetővé válik.

A proaktív és hatékony kommunikációnak köszönhetően a NÉBIH ismertsége egy év alatt közel háromszorosára nőtt, a 2014 decemberi kampány eredményeképpen nőtt a zöldség bejelentések száma, a NÉBIH Navigátor applikációt több mint kétezren letöltötték. A hivatalhoz 2014-ben 1002 sajtómegkeresés érkezett (2013-hoz képest 40%-os emelkedés), a

felkérések több mint 70%-ára azonnal válaszoltunk. 2014. évben folytatódtak az élelmiszer-biztonsági ismeretek átadását célzó vásárlói kampányok. A NÉBIH ismeretterjesztő tevékenysége – a Konyhasziget kiadványon keresztül, az „Ismeretlen eredetű? Soha!” ún. Hófehérkés kampánnyal, illetve a terméktesztek köré felépülő Szupermenta blog működtetésével – egyre szélesebb közönséghez jutott el.

A NÉBIH 2014. május 1-jétől működteti – az országosan is egyedülálló – a Turista Állami Horgászjegy Informatikai Rendszert (TUHIR). A három nyelven elérhető rendszerben online regisztrációt, vizsgát követően, bankkártyás fizetéssel otthonról igényelhet az ügyfél (akár külföldi állampolgár is) hatósági igazolványt. 2014-ben összesen 3939 fő váltott online módon turista állami horgászjegyet.

A NÉBIH – építve az egyes tudományterületeken (pl.: állatgyógyászati készítmények) aktív hazai és nemzetközi kutatás-fejlesztési projekteken való több évtizedes részvételekre – elkezdte megerősíteni és kiterjeszteni az élelmiszerlánc-biztonsággal kapcsolatos kutatás-fejlesztési tevékenységeit is. 2014. szeptemberben az érdeklődők a Kutatók Éjszakája rendezvény keretén belül közel 60 előadáson és kísérletben vehettek részt a NÉBIH-ben.

A NÉBIH az erdészeti igazgatás keretében üzemelteti, és folyamatosan fejleszti az Országos Erdőállomány Adattárat, biztosítja a megyei igazgatás számára az egységes adatbázis megteremtéséhez szükséges feltételeket. A jogbiztonságot és egyenlő elbírálást biztosító országosan egységes erdészeti jogalkalmazás és igazgatás érdekében koordinálta és folyamatba építetten, informatikai eszközökkel és helyszínen ellenőrizte a megyei kormányhivatalok erdőtervezési és erdőfelügyeleti munkáját, több mint 2.000 másodfokú ügyben hozott döntést. Az új földjogi szabályozáshoz kapcsolódóan több mint 15.000 erdőgazdálkodó részére küldött adategyeztetésre felhívó határozatot, és több ezer jogsegélyt nyújtott. Az Erdészeti Igazgatóság számos nemzetközi adatszolgáltatási kötelezettséget teljesített, és ellátta adatokkal az ágazatirányítást. Közreműködött az ÚMVP-DIT erdészeti jogcímeinek végrehajtásában. **A NÉBIH Erdészeti Igazgatósága az erdőkről, az erdők egészségi állapotáról és az erdőgazdálkodásról minden évvárás adattári átvezetése után a következő évben részletes Erdőbeszámolót készít az FM részére, melynek elkészítése a 2014. évre vonatkozóan jelen beszámoló összeállításakor még folyamatban van.**

II. Az előirányzatok alakulása, költségvetési beszámoló

Az államháztartás számviteli rendszere, módszertana 2014. január 1-jétől gyökeresen megváltozott a 4/2013. (I.11.) Korm.rendelet 2014. évi január 1-jei hatályba lépésével. A NÉBIH gazdasági szervezetének 2014. folyamán jelentős kihívást jelentett az új számviteli szabályok gyakorlati alkalmazásának elsajátítása, ehhez kapcsolódóan a gazdasági-ügyviteli szakrendszer átalakítása, a számviteli szabályzatok újbóli kiadása, a belső eljárásrendek frissítése vagy szükség esetén új eljárásrendek, folyamatok megalkotása. Sajnos általános tapasztalatunk, hogy a kiemelt előirányzat helyett rovat (ERA) mélységű kincstári nyilvántartás többletmunkát generál a keretfigyelés és az egyeztetések, rendezések során, miközben a Hivatal számára valódi információs többletet nem nyújt, valamint problémát jelent a fejezet és a Hivatal közt előirányzat-módosítással megvalósuló megállapodások tervezése és elszámolása terén, mivel a megállapodásban foglalt szakmai feladatok költségvetését a gyakorlatban lehetetlen ERA pontossággal megtervezni az elszámoláshoz.

2014. I. félévében a 2013. évi zárszámadással és egyúttal a számviteli átállás miatt szükséges rendezőmérleg összeállításával kapcsolatban az Állami Számvevőszék helyszíni ellenőrzést folytatott le a NÉBIH-nél, melynek során észrevételt nem tett. 2014. II. félévében szinte folyamatos leterheltséget jelentett, hogy az ÁSZ lefolytatta a NÉBIH (MgSzH) 2008-2013. évi működésével kapcsolatos átfogó szabályossági, illetve teljesítményellenőrzését, melyhez kapcsolódó jelentéstervezet még nem került kiadásra. 2015-ben az ÁSZ szintén ellenőrzi a 2014. évi zárszámadáshoz kapcsolódóan a NÉBIH beszámolójának megbízhatóságát, a helyszíni ellenőrzés jelen beszámoló elkészítésekor is folyamatban van.

Tekintettel arra, hogy a 2014. évi számviteli előírások a beszámoló struktúráját, a kiemelt előirányzatok tartalmát és azok bontásaként a rovatok (költségvetési sorok) tartalmát is megváltoztatták, illetve új könyvvezetési szabályokat írtak elő, ezért a 2014. évi beszámoló adatai csak korlátozottan hasonlíthatóak össze a korábbi évek adataival, s nem teszi lehetővé a tényleges változások és eltérések kimutatását. Részben ennek következményeként a NÉBIH szöveges beszámolója a korábbi évekhez képest szűkebb terjedelemben készült.

Kiadási, bevételi előirányzatok változása és teljesítése

A NÉBIH célja, a beszerzési igények felülvizsgálatának intenzív központosításával, új szállítópартnerek felkutatásával a gazdaságos és hatékony működés megvalósítása, valamint a szakmai tevékenység eredményes biztosítása.

A 2013-2014. évi adatokból megállapítható, hogy a Hivatal éves összes költségvetése az elmúlt évek során kb. 17-18 Mrd Ft nagyságrendben stabilizálódott, azonban a két év egyértelmű összevetése nem lehetséges.

A számviteli változások miatt az összehasonlító elemzést befolyásoló jelentősebb tételek:

- *személyi kiadások*: 2013. évben nem tartalmazta a reprezentációs kiadásokat; az új jogszabály egy rovatkód alá sorolta a cafeteria elemeket, a belföldi, külföldi kiküldetéseket, tanulmányi szerződés, közigazgatási alapvizsga költségeit, valamint a külső személyi juttatás, felmentett munkavállalók és reprezentáció kiadásait,

- *dologi kiadások* közül a kisértékű tárgyi eszközök elszámolása átkerült a beruházások közé; tartalmi besorolás miatt nem összehasonlítható az üzemeltetési és szakmai anyagok beszerzése, kommunikációs szolgáltatások, karbantartás kiadásai; a nemzetközi kötelezettség és a visszafizetési kötelezettség elszámolása dologi kiadásból átkerült az átadott pénzeszközök elszámolása közé; a működési bevételek elszámolását követő évben történő visszafizetését dologi kiadások között kell elszámolni 2014. évtől.

2013. évi előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Kiemelt előirányzat	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Személyi kiadás	4 558 800	5 246 416	4 859 279
Munkaadókat terh.jár.	1 230 800	1 407 129	1 263 684
Dologi kiadás	4 665 200	9 000 639	7 936 888
Nemzetközi kötelezettségek	0	0	0
Elvonások befizetések	0	0	0
Műk. Célú kiadások áh-n belülre	0	791 053	721 62
Műk. Célú kiadások áh-n kívülre	0	233 130	160 300
Beruházások	602 800	1 561 111	1 358 061
Felújítások	0	461 428	332 671
Felhalm.célú visszatér.tám.	0	71 250	70 614
Felhalm.célú peszk.zátadások áh-n kívülre	0	19 000	0
Kiadások összesen	11 057 600	18 791 156	16 703 120
Működési célú támogatások áh-n belülről	0	2 214 976	1 435 012
Közhatalmi bevételek	4 000 000	6 869 145	7 356 500
Intézményi működési bevételek	2 058 500	2 676 050	2 881 273
Felhalmozási bevételek	0	49 500	1 822
Működési célú átvett pénzeszközök	0	818 26	628 736
Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	0	71 250	73 152
Központi, irányítószervi támogatás	4 999 100	4 868 040	4 868 040
Maradvány működési célú igénybevétele	0	1 223 969	1 223 969
Bevételek összesen	11 057 600	18 791 156	18 468 504

2014. évi előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Kiemelt előirányzat	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Személyi kiadás	5 469 000	5 336 436	5 294 437
Munkaadókat terh.jár.	1 544 100	1 561 177	1 553 934
Dologi kiadás	4 900 200	8 726 7	7 863 780
Nemzetközi kötelezettségek	5 800	8 271	8 144
Elvonások befizetések		54 769	54 769
Műk. Célú kiadások áh-n belülre	546 400	519 687	421 828
Műk. Célú kiadások áh-n kívülre		345 862	329 357

Beruházások	1 023 100	2 246 88	2 057 007
Felújítások	200 000	541 033	467 688
Felhalm.célú visszatér.tám.	0	206 507	202 507
Felhalm.célú peszk.zátadások áh-n kívülre	0	0	0
Kiadások összesen	13 688 600	19 547 098	18 253 451
Működési célú támogatások áh-n belülről	0	2 011 281	1 342 980
Közhatalmi bevételek	6 931 000	7 478 563	7 362 399
Intézményi működési bevételek	2 058 500	2 676 050	2 676 050
Felhalmozási bevételek	0	49 500	3 332
Működési célú átvett pénzeszközök	0	709 897	705 840
Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	0	190 20	190 220
Központi, irányítószervi támogatás	4 699 100	4 666 202	4 666 202
Maradvány működési célú igénybevétele	0	1 765 385	1 765 385
Bevételek összesen	13 688 600	19 547 098	18 712 408

Az adatokból megállapítható, hogy a Hivatal éves összes költségvetése az elmúlt évek során kb. 17-18 Mrd Ft nagyságrendben stabilizálódott.

2014. költségvetési évben az eredeti előirányzat az éves módosított előirányzat 70,03 %-a, ez a növekedés az előző évhez (58,9%) képest, melynek oka az élelmiszerlánc felügyeleti díjbevitel törvényi beépítése az eredeti előirányzatba. A sajátathatáskörű előirányzat módosítás 23,93 %. Az előirányzat módosításokat tételesen a beszámoló melléklete mutatja be hatásköri, illetve kiemelt előirányzat bontásban.

A **személyi juttatás** előirányzat alakulását az alábbi táblázat szemlélteti:

2014. évi személyi kiadások előirányzat-teljesítés

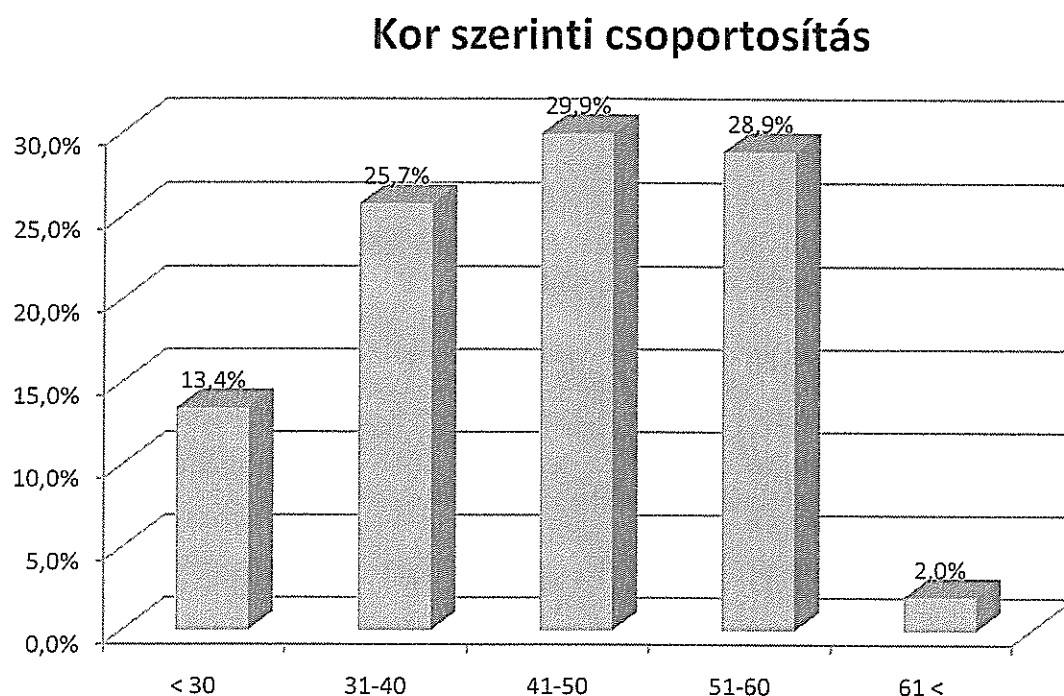
adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
K1101 - Törv.szerinti illetmény,munkabér	4 959 810	4 257 404	4 239 896
K1103 - Céljuttatás, projektpremium	0	140 260	138 082
K1104 - Készenl.ügy.-,hely.díj,t.óra,túlsz	0	20 206	20 185
K1105 - Végkielégítés	0	7 288	7 288
K1106 - Jubileumi jutalom	61 200	66 446	66 446
K1107 - Béren kívüli juttatások	174 740	179 434	179 434
K1108 - Ruházati költségtérítés	0	161 571	161 571
K1109 - Közlekedési költségtérítés	60 430	61 356	61 356
K1110 - Egyéb költségtérítés	6 820	19 406	15 621
K1111 - Lakhatási támogatások	3 800	5 727	5 727
K1112 - Szociális támogatások	17 100	16 729	16 729
K1113 - Foglalk. egyéb személyi juttatásai	18 480	107 685	104 195
K122 - Mvégz.ir.e.jogv.nem saj.fogl.fiz.j.	136 620	176 525	166 145
K123 - Egyéb külső személyi juttatások	30 000	116 399	111 762
K1 - Személyi juttatások összesen	5 469 000	5 336 436	5 294 437
K2 - M.adókat terh.jár.és szoc.hj.adó	1 544 100	1 561 177	1 553 934

Céljuttatás, projektpremium kifizetésére a vonatkozó Korm.határozat előírásainak betartásával, kizárólag uniós forrás terhére került sor.

A Hivatal engedélyezett létszámkerete 1123 fő. Az éves átlagos statisztikai állományi létszám a Magyar Államkincstár bérszámfejtési adatai alapján 1151 fő volt, a munkajogi létszám ennél lényegesen magasabb (záró: 1.230 fő) az elsősorban gyermekszületés miatt tartósan távollévő munkatársak miatt. A létszám-előírányzaton felüli foglalkoztatás bevétel terhére, határozott időre szóló kinevezéssel történt. 7 fő határozott időre kinevezett kormánytisztviselő az engedélyezett létszámkereten felül az Erdészeti Igazgatóságon az MVH számára delegált feladatként ellátott uniós támogatások pályázatkezelési és ellenőrzési feladatait végezte.

A Hivatal létszámának kormegoszlását az alábbi diagram szemlélteti:



2014. január 1. és 2014. december 31 között 102 főnek szűnt meg a jogviszonya ebből elhalálozás miatt 3 főnek, végleges közigazgatási áthelyezéssel 4 főnek, próbaidő alatt azonnali hatállyal 8 főnek, lemondással 1 főnek, felmentéssel 17 főnek, közös megegyezéssel 39 főnek, határozott idő lejártá miatt 30 főnek.

A Hivatal **dologi kiadási** előirányzata a következő bontásban teljesült:

2014. évi dologi kiadások előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
K311 - Szakmai anyagok beszerzése	833 000	1 244 535	1 148 480
K312 - Üzemeltetési anyagok beszerzése	190 000	272 279	245 118
K321 - Informatikai szolgált.igénybevétele	608 000	669 569	604 119
K322 - Egyéb kommunikációs szolgáltatások	32 200	83 775	66 859
K331 - Közütemi díjak	274 000	534 242	484 071
K332 - Vásárolt ételmezés	5 000	1 000	300
K333 - Bérleti és lízing díjak	40 000	620 783	535 383
K334 - Karbant., kisjavít. szolgált.	200 000	318 811	257 879
K335 - Közvetített szolgáltatások	5 000	9 253	7 140
K336 - Szakmai tev. segítő szolgált.	681 000	394 842	330 529
K337 - Egyéb szolgáltatások	370 000	1 964 234	1 778 911
K341 - Kiküldetések kiadásai	62 000	65 070	62 685
K342 - Reklám- és propaganda kiadások	34 000	177 241	145 455
K351 - Műk.c.előz.felsz.ált.forg.adó	837 000	1 542 080	1 375 983
K352 - Fizetendő általános forgalmi adó	575 000	588 657	588 657
K354 - Egyéb pénzügyi műveletek kiadásai	0	244	244
K355 - Egyéb dologi kiadások	154 000	239 856	231 968
K3 - Dologi kiadások összesen	4 900 200	8 726 471	7 863 780

Ha figyelembe vesszük a számviteli jogszabály előírásainak változását (pl. kisértékű tárgyi eszköz beruházás rovaton, reprezentációs kiadások személyi juttatások rovaton, rehabilitációs hozzájárulás és munkáltatót terhelő személyi jövedelemadó járulék rovaton, nemzetközi kötelezettségek és egyéb befizetési kötelezettségek egyéb működési célú kiadások rovaton történő elszámolása), akkor a dologi kiadások kismértékű növekedése állapítható meg, amely részben magyarázható a szakmai készletbeszerzések évek közötti eltérő ütemezésével.

Növekedés figyelhető meg a szakmai anyag, vegyszer, összességében a készletbeszerzés soron (korrigálva a kisértékű tárgyi eszközzel: 10%), melynek háttérében az állategészségügyi járványhelyzetek (pl. afrikai sertéspestis, bluetongue) miatt emelkedő vizsgálati szám állhat. Jelentősen, 27%-kal növekedett pénzügyi szolgáltatási díjak teljesítése is a 2013.évi adatokhoz viszonyítva.

A korábbi évben tapasztalt emelkedés folytatódott a reklám- és propaganda kiadások tekintetében, amely összhangban van a szakmai feladat-beszámolóban jelzett intenzív kommunikációs tevékenységgel.

A jogosult állatorvos hatásköréről és a működésével kapcsolatos részletes szabályokról szóló 369/2012. (XII.17.) Korm. rendelet alapján az élelmiszerlánc-felügyeleti szerv egyes állategészségügyi feladatainak ellátására a NÉBIH szolgáltató állatorvost bízhat meg, aki jogosult állatorvosként jár el. A jogszabály alapján a szolgáltató állatorvos és a NÉBIH megbízási szerződést kötnek. Ezek a kiadások jelentősen, közel kétszeresére nőttek az előző évi adatokhoz képest, amelynek oka, hogy 2013-ban szeptember hónapban kezdődtek meg a kifizetések, így ez az adat sem összehasonlítható a 2014. teljes év jogosult állatorvosi tevékenység ellátására fordított kiadásaival.

Csökkentek ugyanakkor a közüzemi szolgáltatások kiadásai, valamint a karbantartási kiadások, amely köszönhető egyrészt a villamos energia és a gázszolgáltatás tárgyában kiírt, elektronikus árlejtés módszerével megvalósított közbeszerzésnek, másrészt a karbantartási-, javítási kiadások központi felügyeletének és a műszerpark fejlesztésének.

A korábbi évekhez képest jelentősen megváltozott az egyéb működési célú támogatások és átadott pénzeszközök szerkezete:

2014. évi működési célú támogatások előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
K501 - Nemzetközi kötelezettségek	5 800	8 271	8 145
K502 - Elvonások és befizetések	0	54 769	54 769
K50601 - Egy.műk.c.tám.Közp.költsv.szervnek	546 400	515 825	417 966
K50605 - Egy.műk.c.tám.TB. pénzügyi alapjai	0	1 134	1 134
K50607 - Egy.műk.c.tám.Helyi.önk.és kt.szerv	0	2 728	2 728
K506 - Egy.műk.c.tám.áh.belülre	546 400	519 687	421 828
K51103 - Egy.műk.c.tám.Háztartásoknak	0	22 601	22 600
1K51105 - Egy.műk.c.tám.Áll.tul.n.pügyi váll.	0	307 283	290 779
K51107 - Egy.műk.c.tám.Egyéb vállalk.részére	0	1 500	1 500
K51108 - Egy.műk.c.tám.Európai Unió részére	0	13 983	13 983
K51111 - Egy.műk.c.tám.Nonprofit gazd.t-nak	0	495	495
K511 - Egy.műk.c.támogatás áh.kívülre	0	345 862	329 357
K5 - Egyéb műk.c.kiad.összesen	552 200	928 589	814 098

A központi költségvetési szervek számára átadott pénzeszköz szinte teljes mértékben a megyei kormányhivataloknak egyes szakmai feladatok ellátásához - mint pl. az MVH delegált feladatok és méhegészségügyi felelősök megbízása - megállapodás alapján átutalt összeget fedi le. Államháztartáson kívülre a legjelentősebb tétel a NÉBIH tulajdonosi joggyakorlása alatt működő ÉLBC Kft. számára a közösen ellátott feladatok érdekében együttműködési megállapodás alapján biztosított forrás (290.779eFt). A háztartásoknak átadott pénzeszközök összege 22.600 eFt, melyből 17.700 eFt aranykorona kártérítésként, 4.200 eFt osztatlan földtulajdon kimérésnek költségtérítésként, 700 e Ft egyéb kártérítésként került kifizetésre. Az egyéb vállalkozásnak történt 1.500 eFt értékű pénzeszközáadás dámszarvas trófea nemzeti értékke nyilvánításának érdekében történt. A 13.983 eFt értékű pénzeszköz átadás az Európai Uniónak két tudományos kutatási pályázat (AniBioThreat, TB Step) előfinanszírozott összegéből a fel nem használt finanszírozási forrás, 495 eFt egy korábbi időszaki téves befizetés visszautalása volt.

A felhalmozási előirányzatok felhasználása az alábbiak szerint történt:

2014. évi felhalmozási kiadások előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
K61 - Immateriális javak beszerz.létesít.	163 000	705 170	630 354
K62 - Ingatlanok beszerzése, létesítése	58 000	138 559	93 679
K63 - Inform.eszk.beszerz.létesítése	205 000	197 702	169 966
K64 - Egyéb tárgyi eszk.beszerz.létesít.	340 220	701 474	694 074
K65 - Részesedések beszerzése	50 000	50 000	50 000
K67 - Beruh.c.előz.felsz.ált.forg.adó	206 880	453 980	418 934
K6 - Berházások összesen	1 023 100	2 246 885	2 057 007
K71 - Ingatlanok felújítása	145 000	406 465	349 485
K73 - Egyéb tárgyi eszközök felújítása	12 480	20 425	19 457
K74 - Felúj.c.előz.felsz.ált.forg.adó	42 520	114 143	98 746
K7 - Felújítások összesen	200 000	541 033	467 688
K8603 - Felh.c.vt.tám.kölcs.nyújt.Háztart.	0	206 507	202 507
K8 - Egyéb felh.c.kiad.összesen	0	206 507	202 507

A jelentős összegű beruházás, illetve felújítás megvalósításra az élelmiszerlánc-felügyeleti díj kötelező 10%-os fejlesztési kerete, valamint az uniós társfinanszírozású operatív programok terhére megvalósított projektek biztosítottak lehetőséget.

A felügyeleti díj lehetőséget biztosított az élelmiszerlánc-biztonsági feladatok ellátásához kapcsolódóan 1.097.939 ezer Ft összegű fejlesztés megvalósítására. Ahogy az elmúlt évek folyamán, 2014-ben is műszerek, gépek, járművek fejlesztésére fordított legnagyobb arányban a Hivatal e keretből, de a közbeszerzési eljárások eredményes lezárása miatt az idén lehetőségünk volt egy-egy nagy értékű műszer beszerzésének megvalósítására is. Az új, korszerű laboratóriumi berendezések közül kiemelendő az NTAI részére folyadékkromatográfiás tömegspektrométer, az ÉTBI részére radioanalitikai műszerek, valamint a gépjárműre telepített egyedi mobil érzékszervi vizsgálóállomás megvásárlása. A Hivatal egyre nagyobb arányban tud a hatósági-ellenőrzési, valamint az akkreditált laboratóriumi munkavégzés feltételeit biztosító ingatlanállomány felújítására is fordítani, ezen munkálatok közül kiemelendő a Budapest, Budaörsi út 141-145. épületegyüttes több lépcsős felújítása, az ott található laboratóriumi épület újbóli hasznosításának előkészítése. Az ÁDI, Budapest, Tábornok utca 2. szám alatti épületében a BSL3 szintű laboratórium légtechnikai felújítás 1. üteme elvégzésre került. A NÉBIH több telephelyén az elavult, korlátozottan javítható és gazdaságtalanul működtethető fűtési rendszerek felújítása is megkezdődött. Az informatikai rendszerfejlesztések (immateriális javak beszerzése, létesítése) a FELIR rendszerhez közvetlenül vagy közvetve kapcsolódó szoftverfejlesztéseket fednek le, mint pl. az interaktív ügyfélportál kialakítása, androidos mobilalkalmazás fejlesztése, BPMS keretrendszer fejlesztése.

Az uniós projektekből a FELIR-hez, a mezőgazdasági és környezeti információs rendszerhez (MEKIR) és a komplex mezőgazdasági kockázatkezelési rendszerhez (MKR) kapcsolódó rendszerfejlesztések és informatikai eszközök vásárlása valósult meg. Megkezdődött az elektronikus fizetési rendszer (EFER) megvalósításra irányuló projekt.

A részesedések között az ÉLBC Kft. saját tőke összege szerepel.

A felhalmozási kiadásokat tételesen a melléklet D és E jelű táblája tartalmazza.

A Hivatal működését biztosító források között első helyen – köszönhetően a 2012-ben – bevezetett élelmiszerlánc-felügyeleti díjnak, a **közhatalmi bevétel** áll. Pénzforgalmilag a 2014-ben befolyt felügyeleti díj döntően a 2013-ban bevallott felügyeleti díj 2. részletéből, a 2014. évi bevallások alapján fizetendő díj első részletéből tevődik össze. A felügyeleti díj felhasználásáról a NÉBIH az Éltv. előírásai alapján az országos főállatorvos részére április 30-ig beszámolt.

Az intézményi **működési bevételek** elsősorban a laboratóriumok szolgáltató tevékenységéből származó bevételeket fedi le. Ezen az előirányzaton a bevétel túlteljesülése miatt felügyeleti szervi hatáskörű előirányzat-emelést kezdeményeztünk, a többletbevételt a Hivatal a napi működésére használta fel. A realizált bevételeket összességében, illetve a közhatalmi és működési szakterületi bontásban a következő két táblázat szemléleti részletesen, míg az **átvett pénzeszközöket** a melléklet C jelű táblázata sorolja fel tételesen.

2014. évi bevételek előirányzat-teljesítés

adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
B1601 - Egy.műk.c.tám.bev.Kp.ktgv.sz.től	0	61 254	61 254
B1603 - Egy.műk.c.tám.bev.Fej.kez.ei.EU pr.	0	1 039 647	371 348
B1604 - Egy.műk.c.tám.bev.Egyéb fej.kez.ei.	0	908 380	908 379
B1606 - Egy.műk.c.tám.bevétel ELKA-tól	0	2 000	2 000
B1 - Műk.c.tám.áh.belülről összesen	0	2 011 281	1 342 981
B36 - Egyéb közhatalmi bevételek	6 931 000	7 478 563	7 362 399
B3 - Közhatalmi bevételek összesen	6 931 000	7 478 563	7 362 399
B401 - Készletért.ellenértéke	91 000	109 505	109 505
B402 - Szolgáltatások ellenértéke	1 493 600	1 782 909	1 782 910
B403 - Közvetített szolgáltatások ellenért	14 200	23 541	23 541
B406 - Kiszámlázott általános forgalmi adó	411 700	669 803	669 803
B40802 - Kamatbevételek államházt.kivülről	0	54	54
B410 - Egyéb működési bevételek	48 000	90 238	90 238
B4 - Működési bevételek összesen	2 058 500	2 676 050	2 676 050
B52 - Ingatlanok értékesítése	0	54	54
B53 - Egyéb tárgyi eszközök értékesítése	0	49 446	3 278
B5 - Felhalmozási bev. összesen	0	49 500	3 332
B6308 - Egyéb műk.c.átv.pe. Európai Uniótól	0	709 897	705 840
B6 - Műk.c.átvett pénzeszk.összesen	0	709 897	705 840
B7203 - Felh.c.vtér.tám.kölcs.vtér.Háztart.	0	190 220	190 220
B7 - Felh.c.átvett pénzeszk.összesen	0	190 220	190 220
Költségvetési bevételek össz.	8 989 500	13 115 511	12 280 822
B816 - Költségvetési támogatás	4 699 100	4 666 202	4 666 202
B8131 - Előz.év ktsgv.maradv.igénybevétele	0	1 765 385	1 765 385
B8 - Finanszíroz.bevételek összesen	4 699 100	6 431 587	6 431 587
Bevételek összesen	13 688 600	19 547 098	18 712 408

adatok e Ft-ban

Megnevezése	Közhatalmi bevételek	Intézményi működési bevételek
Növény-, talaj- és agrárkörnyezet-védelem hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	277 074	617 384
Földművelésügyi hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	129 372	609
Erdészeti hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	14 731	60 386
Állat-egészségügy diagnosztikai hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	137	1 150 587
Élelmiszer- és takarmánybiztonsági hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	7 352	326 157
Állatgyógyászati hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	234 802	52 444
Borászati és alkoholos italok hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	372 805	15 827
Növénytermesztési és kertészeti hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	484 260	177 375
Állattenyésztési hatósági és szolgáltatási tevékenysége során befolyt bevétel	626 894	114 151
Felügyeleti díj bevétel	5 056 366	0
Vagyongazdálkodási tevékenység során befolyt bevétel	0	115 301
Egyéb közhatalmi és működési bevétel	158 605	45 829
Bevétel összesen	7 362 399	2 676 050

A Hivatal 2014-ben eredményesen pályázott az EMVA keretből a kertészeti géptámogatás jogcímre. Közvetlen európai uniós mezőgazdasági támogatásként a NÉBIH területalapú támogatásra jogosult a fajtakísérleti telepeken mezőgazdasági művelésbe vont földterület alapján.

Az uniós operatív programok kapcsán a NÉBIH az új számviteli előírásoknak alapján sajátos helyzetbe került a szállítói finanszírozás helyett az utófinanszírozás választásával. Az operatív programokhoz kapcsolódó főbb adatokat az alábbi táblázat mutatja be:

adatok e Ft-ban

Projekt megnevezése	Bevétel 2014	Kiadás 2014	Projekt kintlévőség 2014.12.31-én
ÁROP 1.A.4	58 254	58 254	0
EKOP-2.A.2-2012-2012-0005 (EKOP FELIR)	0	251 572	-251 572
EKOP MKR	20 549	318 642	-298 093
EKOP-1.2.19-2012-2013-0001 (EKOP MEKIR)	74 399	123 091	-48 692
ÁROP 1.2.18 Szervezetfejlesztés	0	29 974	-29 974
EKOP-2.A.3-2014-2014-0002 (EKOP EFER)	0	9 875	-9 875
EKOP-1.2.17-2012-2012-0001 (ASIR)	4 255	4 255	0
Összesen	157 457	795 663	-638 206

A NÉBIH korábbi kedvezőtlen tapasztalatai miatt – a szállítói finanszírozás során önhibáján kívül késedelmi kamatfizetési kötelezettség – az utófinanszírozás választása mellett döntött. A projektekhez kapcsolódó kifizetési kérelmek átutalása viszont nem történt meg 2014-ben, miközben a kiadásokat végleges kötelezettségvállalásként és kiadásként a 2014. évi kiadási előirányzatok teljesítésekként kellett a főkönyvi nyilvántartásban kezelni. A tárgyévben belüli megtérülés elmaradása miatt a NÉBIH-nek fenti összeggel egyezően 638,2 millió Ft (nem a projektekhez kapcsolódó) kötelezettségvállalást 2015-re kellett továbbgörgetnie, melynek forrását a 2015-ben átutalt utófinanszírozásból származó bevétel jelenti. A NÉBIH tapasztalatai alapján javasolja a jelenlegi számviteli írások felülvizsgálatát az utófinanszírozásos projektek terén, mivel a Hivatal önhibáján kívül kényszerült a napi működéshez kapcsolódó kötelezettségvállalások és kiadások átütemezésre.

A Hivatal **költségvetési támogatása** 2012 és 2014. között mind eredeti előirányzat, mind teljesítés oldalon csökkent, illetve a 2014. végén elfogadott 2015. évi költségvetési törvény szerint meg is szűnik:

A költségvetési támogatás alakulása 2012-2014. között

A felhasználás célja	Előirányzat módosítás összege (ezer Ft)		
	2012	2013	2014
Eredeti költségvetés	5 233 400	4 999 100	4 699 100
Bérkompenzáció	66 543	50 443	45 188
Prémiumévek Program finanszírozása	51 254	46 800	43 821
Siófoki ingatlan üzemeltetése	28 000		
Magyar Élelmiszer-biztonsági Hivatal előirányzat átadás	89 618		
Nemzeti Távközlési Gerinchálózat intézményi elérések központi finanszírozása	-57 400		
AMC megszűnés miatt előirányzat átcsoportosítás	54		
Országos Borszakértő Bizottság működtetése		12 000	
Kecskemét-Miklóstelep ingatlan vagyonkezelői jog átadása		-25 000	
Osztatlan földtulajdon kimérés költségei		39 270	
Időjárási kockázatkezelési rendszer működtetése és fejlesztése		19 000	23 745
NÉBIH-MVH megállapodás		694 088	458 571
XVII. CEUREG Fórum finanszírozása		1 500	
OTKA pályázatok		5 689	5 277
Erdészeti klímazóna térkép, közreműködés az erdőtelepítésekre alkalmas területek lehatárolásának módszertani finomítása feladatok finanszírozása		5 850	
Parlagfű Bejelentő Rendszer működtetése			4 000
Zárolás	-130 000		
Támogatás elvonás	-613 600	-980 700	-613 500
Támogatás átcsoportosítás	150 000		
Zárolás feloldás	30 000		
Összesen	4 847 869	4 868 040	4 666 202

Maradvány

A 2013. évi maradvány: 1.765.385 ezer Ft

Felhasználására személyi juttatás és munkaadót terhelő járulék, dologi kiadás, egyéb működési célú kiadás, illetve beruházás és felújítás kiemelt kiadási előirányzatot érintően került sor.

Beruházás, felújítás (Összesen: 758,7 millió Ft)

- Immateriális javak beszerzése: 200,3 millió Ft, amelyből jelentős összeg volt a szakrendszerek és szakmai nyilvántartó rendszerek fejlesztése, az élelmiszerlánc jóváhagyásokkal kapcsolatos nyilvántartás fejlesztése, valamint az egységes hivatali partneryilvántartás kialakítása.
- Ingatlanok beszerzése, létesítése, felújítása 174,8 millió Ft: a 2014. évi élelmiszer-felügyeleti díjbevételel fel nem használt részéből képződött maradvány fedezete lehetőséget nyújtott épület és építmény beruházásra, felújításra, így a NÉBIH több telephelyén fűtés- és ingatlan korszerűsítések (pl. kémény, homlokzat, irodák, burkolatok, földem, fázisjavítás) valósultak meg.
- Informatikai eszközök beszerzése, létesítése, felújítása: 2,0 millió Ft. Időjárási kockázatkezelési rendszer fejlesztésére kapott támogatásból pl. tabletek, nyomtatók beszerzése, intézményi forrásból etikett nyomtató és szkennerek beszerzése.
- Egyéb tárgyi eszköz beszerzése, létesítése, felújítása: szintén élelmiszer-felügyeleti díjbevételel maradványából szakmai eszközök és berendezések beszerzése (pl.: atomabszorpciós berendezések, szekvenáló berendezés, PCR készüléksűrűségmérő, HPLC berendezés), valamint felvonók cseréje, összesen 331,6 millió Ft.
- Részesedések beszerzése: 50 millió Ft, Élelmiszerlánc-biztonsági Centrum Nonprofit Kft. alapító okirat szerinti törzstőkéje.

Egyéb működési célú kiadás (Összesen: 108,0 millió Ft)

- Osztatlan közös földtulajdon megszüntetésével kapcsolatos költségtérítések: 59,0 millió Ft
- Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatallal kötött együttműködési megállapodások keretében megyei Kormányhivataloknak: 13,5 millió Ft
- Növény-egészségügyi vizsgálatok támogatására a megyei Kormányhivataloknak: 19,6 millió Ft
- Aranykorona kártalanítás: 13,4 millió Ft

Személyi juttatások, munkaadót terhelő járulékok (Összesen: személyi juttatások: 32,1 millió Ft, munkaadót terhelő járulékok: 6,0 millió Ft)

- Üvegházhatású gázok kibocsátásával kapcsolatos megállapodások és Erdészeti Mérő és Megfigyelő Rendszer megállapodások keretében foglalkoztatottak megbízási díja és járulékai: 2 millió Ft
- Állományba nem tartozók 2013. decemberi munkavégzésére 2014-ben kifizetett juttatások és járulékai: 19,7 millió Ft
- ÉKI CCMAS rendezvény reprezentáció: 2,6 millió Ft.
- egyéb (tanulmányi költségtérítések, egyes meghatározott juttatások, reprezentáció): 13,8 millió Ft

Dologi kiadások (összesen: 860,6 millió Ft)

- Készletbeszerzés (szakmai anyag- és vegyszerbeszerzés, szakmai nyomtatvány beszerzés, védőruha, irodai-, sokszorosítási anyagok, hajtó- kenőanyag, karbantartási anyagok, folyóirat- és könyvbeszerzés, stb.): 105,9 millió Ft

- Kommunikációs és egyéb szolgáltatási kiadások (közüzemi díjak, adatátviteli, nem adatátviteli és egyéb kommunikációs szolgáltatások, karbantartási, javítási kiadások, szakmai szolgáltatások, gépjármű-flottaüzemeltetési kiadások, egyéb üzemeltetési kiadások, stb.): 529,1 millió Ft
- Különféle dologi kiadások (általános forgalmi adó, kiküldetés, reprezentáció, szakmai továbbképzés, reklám és propaganda kiadások, stb.): 192,6 millió Ft
- Egyéb dologi kiadások: munkáltató által fizetett személyi jövedelemadó, gépjárművek kiadásai, egyéb biztosítások, közbeszerzési díj, stb.: 33,0 millió Ft.

A maradvány felhasználás feladatonként:

Osztatlan földtulajdon kimérés költségtérítés 2007-2012.:	59,0 millió Ft
Növény-egészségügyi vizsgálati támogatás továbbutalása:	19,6 millió Ft
Aranykorona kártalanítások kifizetése:	13,4 millió Ft
Időjárási kockázatkezelési rendszer fejlesztésére kapott támogatás felhasználása:	16,5 millió Ft
Állatkártalanítás kifizetése és postaköltség:	0,2 millió Ft
EMMRE feladatok (megbízási díj, szakmai anyag beszerzés, szolgáltatások, beruházás):	7,6 millió Ft
Üvegházhatású gázok kibocsátásával kapcsolatos leltárjelentési feladatok:	2,9 millió Ft
CCMAS rendezvényszervezéssel kapcsolatos feladatok:	4,5 millió Ft
2013. évi jogosult állatorvosi tevékenység végzésére történő kifizetések szerződés alapján:	18,7 millió Ft
Felügyeleti díjbevételeiből egyéb fel nem használt rész:	765,9 millió Ft
2013. évi megyei labor-rezsi kiadások megtérítése:	60,6 millió Ft
2013. évi megbízási díjak és járulékok:	19,7 millió Ft
MVH DSZ szerződésekből 2014-ben továbbutalt megyei KH-oknak	13,5 millió Ft
2013-ban megrendelt, visszaigazolt kiadásokra, 2013. évi szerződésekre:	763,3 millió Ft
Mindösszesen:	1.765,4 millió Ft

A 2014. évi előirányzat maradvány: 458.957 ezer Ft.

A maradvány kialakulásának okai:

- Élelmiszerlánc-felügyeleti díj, melynek 10%-át fejlesztésre és a feladattal kapcsolatos működésre kell fordítani.
- Az MVH-val megkötött együttműködési megállapodások alapján beérkezett bevétel egy részének, ill. a méhegészségügyi feladatok társfinanszírozása és növény-egészségügyi vizsgálatok támogatásának megyei Kormányhivatal részére történő továbbutalására 2015. elején került sor.
- A megyei labor rezsi kiadások megtérítése tárgyában kötött megállapodások 2014. évre vonatkozó továbbszámlázásai 2014. év végén, 2015. év elején történtek meg, így a kifizetés áthúzódott 2015-re.
- Az Időjárási kockázatkezelési rendszer fejlesztésére 2014. évben nyújtott költségvetési támogatás felhasználásának pénzügyi rendezése áthúzódott 2015. évre.
- A jogosult állatorvosi tevékenység elvégzéséről szóló szerződések év végi teljesítéseinek pénzügyi rendezése áthúzódott 2015. évre.
- 2014. év végén lakáskölcsön folyósításáról szóló döntés és megállapodás készült, amely 2015. évben teljesült.
- A 2014. évi szerződések év végi teljesítéseinek pénzügyi rendezése áthúzódott 2015. évre.
- Az év végén megrendelt és visszaigazolt beszerzés teljesítése 2015-ben történt meg.

A maradványt terhelő kötelezettségeket többféle szempont alapján lehet csoportosítani.

a) kiemelt kiadási előirányzatok szerint:

– személyi juttatás:	9,7 millió Ft
– munkaadókat terhelő járulékok:	2,3 millió Ft
– dologi kiadások:	200,5 millió Ft
– egyéb működési célú kiadás:	103,9 millió Ft
– intézményi beruházási kiadások:	83,7 millió Ft
– felújítás:	54,9 millió Ft
– egyéb felhalmozási célú kiadás:	4,0 millió Ft

b) származási hely szerint:

– intézményi költségvetés maradványa:	419,6 millió Ft
– fejezeti kezelésű előirányzat maradványa:	39,4 millió Ft

A maradványt terhelő kötelezettségek tételesen:

– PÉP IV. n. évre kapott támogatásból 2015. januárban felhasznált összeg:	3,5 millió Ft
– bérkompenzáció 2015. év elején felhasznált összeg:	3,5 millió Ft
– 2014-ben megrendelt, visszaigazolt kiadásokra, 2014. évi szerződésekre:	167,4 millió Ft
– EMMRE feladatok (megbízási díj, szakmai anyag beszerzés, szolgáltatások, beruházás):	1,7 millió Ft
– OTKA:	9,7 millió Ft
– Országos Borszakértő Bizottság feladatok:	0,9 millió Ft
– időjárási kockázatkezelési rendszer fejlesztésére kapott támogatás felhasználása:	23,5 millió Ft
– felügyeleti díjbevételekből egyéb fel nem használt rész:	104,3 millió Ft
– méhegészségügyi feladatok társfinanszírozása:	87,9 millió Ft
– 2014. évi jogosult állatorvosi tevékenység végzésére történő kifizetések szerződés alapján:	16,3 millió Ft
– 2014. évi megyei labor-rezsi kiadások megtérítése:	10,3 millió Ft
– TUHIR és fogási napló bevétel felhasználása:	10,0 millió Ft
– lakáskölcsön áthúzódó folyósítás 2014. évi megállapodásra:	4,0 millió Ft
– MVH DSZ szerződésekből 2015-ben továbbutalt megyei KH-oknak	7,2 millió Ft
– növény-egészségügyi vizsgálati támogatás továbbutalása:	8,8 millió Ft

A fent megjelölt tételek várhatóan teljesülni fognak 2015. június 30-ig.

Egyéb gazdálkodási-vagyongazdálkodási adatok

A **tartozásállományról** szóló adatszolgáltatások alapján a havi átlagos elismert lejárt tartozásállomány 2014-ben 86 millió Ft volt, ami 30%-kal kevesebb, mint 2013-ban (2013. évi átlag: 120 millió Ft). Az átlagnál kiemelkedően magasabb júniusban és év végén volt a tartozásállomány, ami az élelmiszer-felügyeleti díjbevételek befizetési határidejével összefüggésbe helyezhető. Az éves átlagos elismert közüzemi tartozásállomány 2 millió Ft volt, a központi költségvetési szerv felé szállítói tartozás átlagosan 9 millió Ft volt. Ez utóbbinak jelentős részét a megyei Kormányhivatalok részére megtérített labor rezsi számlák jelentették. Megállapítható, hogy 2014-ben is leginkább a 30 napon belül lejárt egyéb, áruszállítással kapcsolatos tartozásállomány volt jellemző államháztartáson kívülre.

A Hivatal **követelésállományának** alakulását az alábbi táblázat mutatja be.

					eFt
Megnevezés	Nyitó (bruttó)	Záró (bruttó)	Értékvesztés		Nettó követelés
			Egyedi	Csoportos	
Közhatalmi bevétel kintlévősége	763 862	708 029		449 123	258 906
Felügyeleti-díj (46 %) kintlévősége	3 071 305	3 399 696		659 953	2 739 743
Működési bevétel kintlévősége	592 598	493 912	129 596		364 316
Felhalmozási bevétel kintlévősége	889	69			69
Összesen	4 428 654	4 601 706	129 596	1 109 076	3 363 034

Az év végi záró állományból 2.570.679 eFt követelés pénzügyi esedékessége még nem járt le, ezt az összeget jórészt a 2014. évi felügyeleti díj második részlete teszi ki, melyet 2015. január 31-ig kell az ügyfeleknek megfizetni. Kétes követelésként 90 tételt 10 millió Ft értékben tartunk nyilván.

Az állomány értékelését az új értékelési szabályzat szerint végeztük el, ebben az évben számoltunk el először csoportos értékvesztést előző évi tapasztalati mutató alapján.

	eFt	db
Behajthatatlan követelés összesen	292 910	1 918
- Jogutód nélkül megszűnt követelések	246 744	431
- Jogutód nélkül megszűnt felügyeleti díj követelések	22 153	950
- Elévült követelések	21 663	205
- Értékelési szabályzat szerinti kisösszegű behajthatatlan követelések	2 349	332

293 millió Ft értékű követelés került behajthatatlanság miatt kivezetésre. Informatikai fejlesztés eredményeként közvetlenül a cégnyilvántartási adatok partnerre vonatkozó információit használtuk fel, ennek eredményeként jelentős tételszámú és összegű követelésről derült ki, hogy behajthatatlanok. A fejlesztés eredménye az is, hogy a működésében korlátozott partnerek, ügyfelek kintlévőségeiről hitelezői igényt tudunk bejelenteni a felszámolónak olyan módon, hogy az visszaigazoltan nyilvántartásba vételre került. A hitelezői igény bejelentésének költsége 4 millió Ft volt.

	eFt	számlák (db)	ügyszám (db)
Bejelentett hitelezői igény 2014-ben	258 013	1 782	498
Megtérülés 2014-ben	11 042		

A kintlévőség behajtására az alábbi intézkedéseket tettük:

A Magyar Országos Közjegyzői Kamarához 38 millió Ft értékben 51 partnerhez kapcsolódó 309 db tétel behajtására tettünk kezdeményezést, melyből 2014-ben 18 millió Ft megtérült és 1 millió Ft értékben késedelmi kamat is befizetésre került. Az eljárások elindításának költsége 2 millió Ft-volt.

A Nemzeti Adó és Vámhivatalhoz behajtásra 240 millió Ft értékű 179 partnerhez kapcsolódó 248 tétel közhatalmi kintlévőség került átadásra. A megtérülés 37 millió Ft volt.

Az élelmiszerlánc- felügyeleti díj ellenőrzése tárgyában az ügyfelek kiválasztása a bevallási és/vagy díjfizetési kötelezettséget nem vagy csak részben teljesítők köréből történt, mely alapján 105 db adatszolgáltatás kéréssel megvalósuló ellenőrzést és 18 db helyszíni ellenőrzést kezdeményeztünk. Az ellenőrzéseknél az esetek összes körülményét figyelembe véve a mulasztás súlyához igazodó bírságokat állapítottak meg az ellenőrök, melyek a jogszabályban (minimum összegként 10 e Ft) meghatározott összeget csak indokolt esetben haladták meg.

36 esetben egyszerűsített jegyzőkönyv készült, tehát nem történt felügyeleti díj megállapítás és szankció. 2 600 000 Ft mulasztási bírság került kivetésre bejelentett székhelyükön meg nem található cégek részére (27 db). A 60 db határozattal lezárt vizsgálat során 11 235 905 Ft felügyeleti díj különbözet, 3 339 000 Ft mulasztási bírság, 3 040 267 Ft késedelmi pótlék és 85 092 Ft eljárási költség került megállapításra, kiszabásra.

Az év második felében a 2 385 ügyfélnek megküldött hatósági eljárás megindításáról szóló értesítés a 2012. és 2013. évi élelmiszerlánc-felügyeleti díj bevallások alapján keletkezett, meg nem fizetett felügyeleti díj kintlévőségek összegét tartalmazta, összesen 958 897 343 Ft értékben. Ehhez kapcsolódóan az ügyfelektől közel 150 fizetési könnyítési kérelem érkezett be, melyek elbírálása folyamatos. Az egyenlegközlést tartalmazó értesítésre 761 ügyfél nem reagált. A nem reagáló és késedelmesen teljesítő partnerek részére összesen 37 225 375 Ft késedelmi pótlékot tartalmazó határozat került kiküldésre. Az ügyfelek az értesítés és határozat hatására 2014. év végéig 414 635 500 Ft összegű felügyeleti díjat és 7 084 360 Ft összegű késedelmi pótlékot fizettek be.

A **munkáltatói lakáskölcsön-állomány** alakulását a melléklet B jelű táblája szemlélteti. A munkáltatói lakáskölcsön szabályait a NÉBIH Közzolgálati Szabályzata tartalmazza, fontos eleme a dolgozói elkötelezettség növelésének. Odaítélése során pénzügyi, jogi és szociális szempontokat mérlegelünk. A 2014. költségvetési évben 49 fő részére 202.507 eFt támogatás folyósítása történt. A törlesztések és kamatok összege 142.511 eFt. Saját költségvetési forrásból lakásépítési keret növelésére a Hivatal 20.000 eFt fordított. Elszámolt kiadások 78.466 eFt. A lakáslap számla tekintetében összevezetésre kerültek a jogelőd intézmények bankszámlái, így év végére kizárólag egy bankszámlát kezeltünk.

A 10032000-00289782-200000002 számú, erdészeti célú be- és kifizetések kezelésére, valamint a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 126. § (2) bekezdése alapján a szerződés teljesítésének elmaradásával kapcsolatos igények biztosítékként előírt biztosíték kezelésére szolgáló **letéti számla** állományának változása:

nyitó:	39.025 eFt
bevétel (+):	12.283 eFt
kiadás (-):	3.664 eFt
záró:	47.644 eFt

Az erdőfelújítási kötelezettségekhez kapcsolódóan 2014. évben tíz különböző erdő-birtokossági társulat és erdőgazdálkodó teljesített erdőfelújítási biztosíték-befizetést, az összegek 255 eFt és 3.993 eFt közötti nagyságrendűek voltak. Ebben az évben egy alkalommal történt erdőfelújítási biztosíték visszafizetés, 3.664 eFt összegben. A visszafizetett letét összegét 2003 és 2008 között teljesítette az erdőgazdálkodó. Az

Erdőtörvény által meghatározott erdőfelújítási biztosíték fenti adatok alapján még mindig csak korlátozottan használt jogintézmény.

2014-ben közbeszerzési biztosítékot nem kezeltünk ezen a számlán.

A HU68-10004885-10002010-00123637 EUR számú, Kincstárban vezetett **devizaszámlán** 2014. évben egy összegben 20.000 EUR jóváírás forgalom volt. Az összeg az erdőtűz-megelőzési tevékenységre, FIRELIFE pályázati programra érkezett, a jóváírás napján érvényes árfolyam 312,60 Ft/EUR.

A december 31-én érvényes MNB árfolyam 314,89 Ft/EUR volt, így 45.800 Ft árfolyam-különbözet került elszámolásra.

nyitó:	0 €		0 Ft
bevétel (+):	20.000 €	312,60 Ft/€	6.252.000 Ft
kiadás (-):	0 €		0 Ft
árfolyamkül.(+)	-		45.800 Ft
záró:	20.000 €	314,89 Ft/€	6.297.800 Ft

A Hivatal 2014. december 31-én 1182 Budapest, Fogoly utca 13-15. sz. és 1024 Budapest, Kis Rókus u. 15/B. sz. alatt bérelt ingatlant, továbbá 1 db ingyenes használati szerződéssel rendelkezett 1024 Budapest, Petrezselyem utca 10. sz. A alagsor 1. sz. alatti ingatlanra. Az előbbieken kívül a NÉBIH szerződés alapján üzemelteti a Földművelésügyi Minisztérium éttermi- és konyhai helyiségeit, továbbá a Siófok, Vitorlás u. 15. sz. oktatási központ ingatlant. A NÉBIH 2014. év folyamán 17 db postai címen ingyenesen használta a megyei kormányhivatalok vagyonkezelésében lévő laboratóriumi és erdészeti ingatlanokat. A NÉBIH vagyonkezelésű ingatlanok/ingatlanrészek közül 126 db hasznosítási szerződéssel rendelkezünk.

Vagyonmozgással járó térítésmentes ingatlan-átadások:

- Háromoldalú (MNV Zrt/NÉBIH/Baranya Megyei Kormányhivatal) megállapodás keretében átadásra került a Baranya Megyei Kormányhivatalnak a Pécs II. kerület belterület 18797/A/5 hrsz-ú, természetben 7621 Pécs II. ker., Rákóczi út 30. III. emelet 5. ajtó és Pécs II. kerület belterület 18815/1 hrsz-ú, természetben 7621 Pécs II. ker., Nagy Lajos kir. útja 1. sz. alatti ingatlanok vagyonkezelői joga.
- A Normafa Park történelmi sportegyesületről szóló 2013. évi CXLVIII. törvény rendelkezett a Budapest, XII. ker. belterület 10500/7 hrsz-ú ingatlan, természetben 1121 Budapest, Janka út 2./Béla kir. u. 44. sz. ingatlan vagyonkezelői jogának Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat felé történő átadásáról. A jogszabály végrehajtása érdekében a tulajdonosi joggyakorló szervezettel kötött szerződés alapján az ingatlan 2014. évben átadásra került.
- Háromoldalú (MNV Zrt/NÉBIH/Csongrád Megyei Kormányhivatal) megállapodás keretében átadásra került a Csongrád Megyei Kormányhivatalnak az Ásotthalom külterület 0558/2 hrsz-ú ingatlan vagyonkezelői joga és az ingatlanban elhelyezett ingóságok. A megállapodás alapján az alábbi nyilvántartási értékű eszközök kerültek átadásra a megyei kormányhivatal részére:
- Háromoldalú (MNV Zrt/NÉBIH/Veszprém Megyei Kormányhivatal) megállapodás keretében átadásra került a Veszprém Megyei Kormányhivatalnak a Csopak külterület 031/1 és 031/2 hrsz-ú, természetben 8229 Csopak, Kishegyi utca 13. ingatlan vagyonkezelői joga.
- A Nemzeti Földalapkezelő Szervezettel aláírásra került a Kecskemét külterület 03/1, 03/2, 04/10, 04/18 hrsz-ú, természetben 6000 Kecskemét-Miklóstelep, Belsőnyír 136. sz.

ingatlan vagyonkezelői jogának megszüntetéséről szóló okirat. Az ingatlan számviteli átadása 2015. évben fog megtörténni.

Az intézmény vagyonkezelői felügyelete alá tartozó gazdasági társaság – ÉLBC Kft.

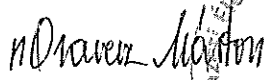
Az Éltv. 38/D. § alapján Élelmiszerlánc-biztonsági Centrum Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (ÉLBC Kft.) az élelmiszerlánc-felügyeleti feladatok ellátásának támogatása érdekében az élelmiszerlánc-felügyeleti szerv által alapított, az állam 100%-os tulajdonában álló társaság, amelynek üzletresze forgalomképtelen. Az ÉBC nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül. Az ÉLBC-t a NÉBIH 2014. január 10-én alapította meg 50.000 eFt jegyzett tőkével. A tulajdonosi jogokat a Magyar Állam nevében a NÉBIH gyakorolja. A 2014. gazdálkodási év vonatkozásában a társaság felügyelő bizottsága négy ülést tartott (beleértve a 2014. évi beszámolót és eredmény-kimutatást áttekintő 2015. májusi ülést).

A NÉBIH az ÉLBC Kft.-vel az élelmiszerlánc-felügyeleti feladatokkal kapcsolatos közreműködés érdekében megállapodást kötött, amelyben rendelkezett egyúttal a pénzügyi fedezet biztosításáról, a szakmai teljesítés és az elszámolás rendjéről. Átadásra került 290.779 eFt pénzeszköz, melyből a feladatok érdekében az ÉLBC Kft. 287.674 eFt-tal tárgyévet követően elszámolt, a különbözetként jelentkező 3.105 eFt rendezésre került.

Az ÉLBC közreműködésével ellátott jelentősebb feladatok a 2014 során:

- NÉBIH mintaszállítási feladatainak logisztikai tervezése, koordinálása és bonyolítása
- Védjegyhasználat ellenőrzési és auditálási feladatok
- Laboratóriumi mintaelemzési és egyéb kémiai vizsgálatok, valamint takarítási tevékenység
- A kockázat alapú tervezési és elemzési, valamint projektmenedzsment tevékenységek
- A vendéglátás minősítő rendszerének kidolgozása
- Stratégiai tervező-elemző tevékenységek
- Fajtakísérleti állomások működtetése
- NÉBIH budapesti telephelyeinek üzemeltetési, pénzügyi adminisztráció
- Növényvédőszer és hatóanyag értékelési valamint növény-egészségügyi és feladatok.

Budapest, 2015. május 15.


dr. Oravecz Márton
elnök




Horányiné Ignátoff Andrea
kötségvetési igazgató

Az intézmény felügyeletét ellátó helyettes államtitkár záradéka:

Az intézmény 2014. évi költségvetési előirányzataival és létszámával összefüggésben jóváhagyott feladatainak szakmai teljesítését a szöveges beszámoló figyelembevételével:

- Jóváhagyom.
- Nem hagyom jóvá, ezért célellenőrzés lefolytatását kezdeményezem.

Dátum: 2015. 07. 15.

